

Budsjettdeputasjon 2020 – Miljø- og SamferdselsUtvalget

# Videreutvikling Frognerbadet



# Frogner svømmeklubb

- Frogner svømmeklubb er dannet av svømmerne i Frognerbadet, som måtte organisere seg for å bli hørt i idrettskrets og kommune.
- Klubben ble stiftet høsten 2010, og har rundt 240 medlemmer.
- Klubben har som formål å jobbe for
  - forlenget sesong på Frognerbadet
  - at garderobene moderniseres og vinterisoleres
  - verne det eksisterende friluftsbadet
  - helårs svømmehall innpasset i terrenget ved Frognerbadet
- I den senere tid har vi også i større grad fått inn triathlonutøvere og barnefamilier som medlemmer.
- Om sommeren svømmer vi i Frognerbadet, og om vinteren venter vi på våren (eller sprer oss ut på andre svømmehaller i byen)



# Behovet



NRK

Logg inn

Oslo og Viken TV Radio Tips 03030 Følg oss

## Flere innbyggere enn Trondheim – null publikumsbad

Etter nyttår er det ingen offentlige svømmehaller som er åpne for publikum på Oslos vestkant. Samtidig bygger Oslo kommune nye bad for over to milliarder kroner - på østkanten.

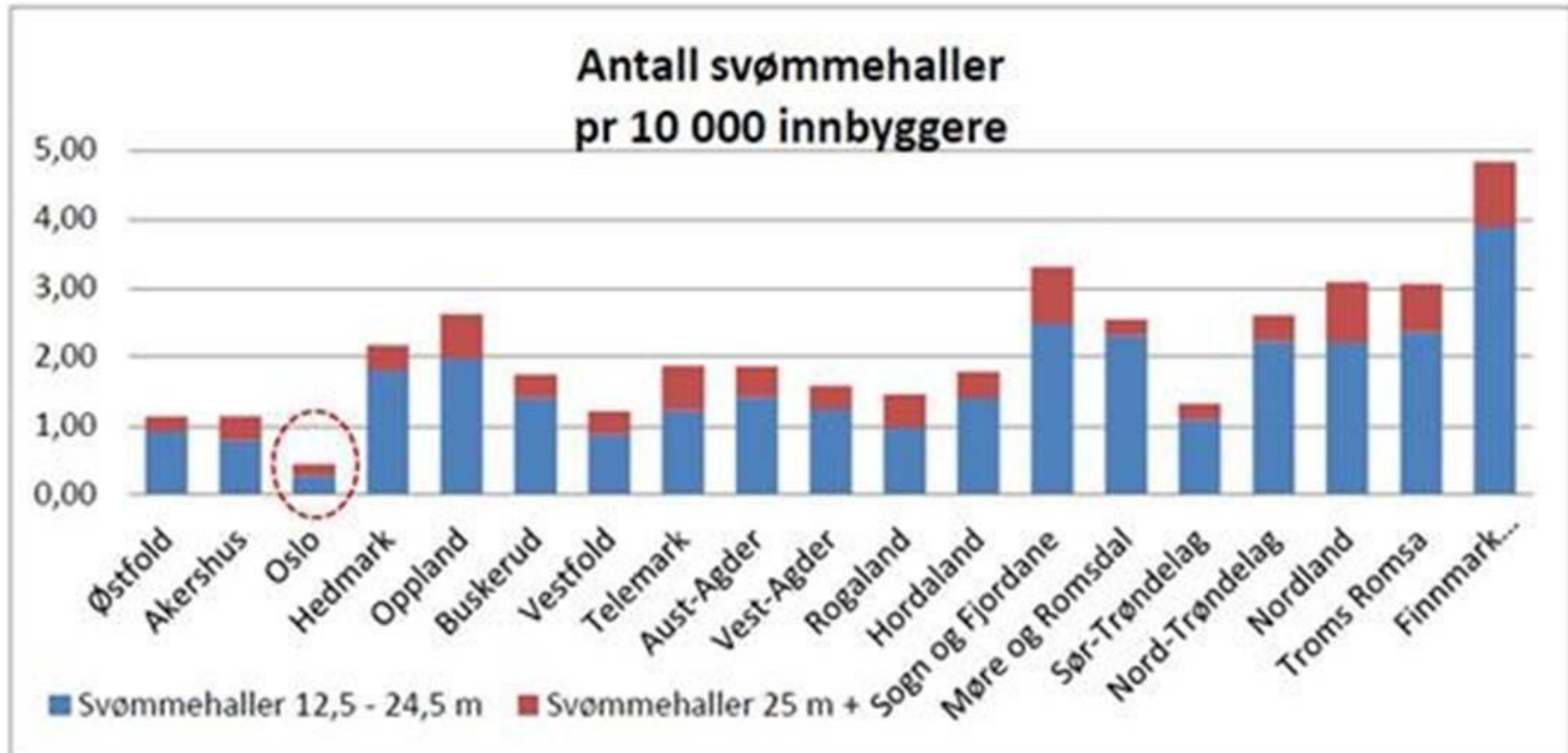
# Idrett, Skole, Folkehelse, Drukning

# Fysisk aktivitet for alle!

- Grunnlaget legges i barne- og ungdomsårene
- **«Idretten» mister brorparten av medlemmene når barna passerer 13 år**, og rundt halvparten av ungdommene blir fysisk inaktive, med negative effekter på læring og psykisk helse.
- Blant barn og ungdom i Oslo er **svømming den mest populære fysiske aktiviteten nest etter fotball og svømmeanlegg etterspørres av ungdom over 13 år**. Svømming er viktig for aktivisering av unge.
- Og nasjonalt **ønskes regelmessig svømming av rundt 20% av befolkningen** over 14 år. Svømming er derfor viktig for folkehelsen i alle aldersgrupper.
- For mange grupper er svømming den viktigste treningsform, pga. alder, fysiske plager og lidelser. Men få er organisert, så de blir oftest ikke hørt.



I juli 2019 druknet 16 mennesker og nesten alle drukningene skjedde i forbindelse med bading. Samtidig er norske barn dårligst i Norden til å svømme. I 2013 oppfylte kun 53 prosent av norske femteklassinger kravene til svømmedyktighet, ifølge en undersøkelse utført for Norges Svømmeforbund. <https://www.dagsavisen.no/innenriks/hvorfor-far-ikke-norske-elever-svømme-tidligere-1.1185621>



*Tilgjengelige erfaringstall viser at man i snitt kan regne 5-10 svømmehallbesøk per innbygger per år dersom det er tilfredsstillende svømmehalldekning. For Oslo skulle dette tilsvare 3-6 millioner svømmehallbesøk per år, men Oslo har bare rundt 800 tusen svømmehallbesøk per år.*

**«Myten om de dyre svømmeanleggene»**  
er en av de største hindrene for en god svømmehalldekning

# Svømmehallbehov for Frognerbad-området basert på Behovsplan Idrett og friluftsliv

| Anleggstype: måltall behovsplan | Barn per anlegg | Treningsflate | Barn per kvm. |
|---------------------------------|-----------------|---------------|---------------|
| Standard flerbrukshall          | 1450            | 800           | 1,8           |
| 25-meter svømmeanlegg           | 2500            | 312,5         | 8,0           |
| Standard ishall                 | 7300            | 1800          | 4,1           |
| 50-meter svømmeanlegg           | 10000           | 1250          | 8,0           |

Samme grunnflate  
og «ytterskall»

Samme grunnflate  
og «ytterskall»

Grunnet dagens anleggssituasjon for svømming er måltallet i behovsplanen en god begynnelse, men gitt at svømming er en mer populær aktivitet enn flerbrukshallidrettene og ishallidrettene, må vi regne med at måltallet vil justeres etter hvert som vi får bedre oversikt over utnyttelsesgrad i de nye svømmeanleggene.

## Beregninger av bassengbehov ut fra antall barn i området

|   |            |                  |
|---|------------|------------------|
| Antall 0-18 år nær Frognerbadet   | 20789      | barn og unge     |
| Behov svømmeareal   | 2599       | kvm              |
| <b>Behov antall 25m-basseng-enheter</b>   | <b>8,3</b> | <b>bassenger</b> |
| <i>(Et 50m basseng tilsvarer 4 stykk 25m-basseng-enheter, men koster bare "det dobbelte")</i> |            |                  |

For å dekke hele området  
Oslo Vest må man ha 20  
stk. 25m-bassenger

## Beregninger av bassengbehov ut fra skoler i «gangavstand»

|   |            |              |
|---|------------|--------------|
| Elever 6-16 år i nærskoler              | 6759       | elev         |
| Behov svømmeareal                       | 845        | kvm          |
| <b>Behov antall 25m-basseng-enheter</b> | <b>2,7</b> | <b>basse</b> |

BYM's kostnadsestimater i KVUen til forrige versjon av behovsplanen:

**Fotballbaner:** 10 MNOK pr. bane

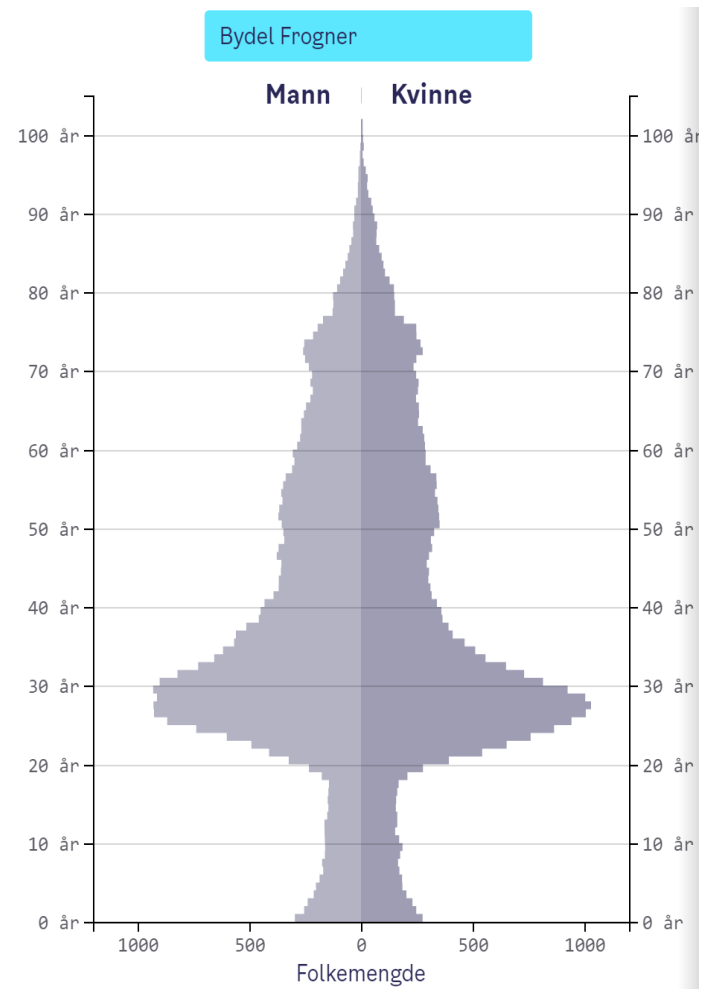
**Flerbrukshaller:** 100 MNOK.

**Svømmehaller:** 150 MNOK  
(25m basseng, pluss barnebasseng)

**Ishaller:** 150 MNOK (enkle haller)

Men selv om barn og ungdom er viktige, så er de bare en mindre del av brukerne.

| Skoler nær Frognerbadet           | ant.elever  |
|-----------------------------------|-------------|
| Majorstuen skole                  | 960         |
| Skøyen skole                      | 729         |
| Uranienborg skole                 | 655         |
| Marienlyst skole                  | 900         |
| Vinderen skole                    | 490         |
| Ris skole                         | 630         |
| Smestad skole                     | 670         |
| Ullevålsveien skole               | 52          |
| Bolteløkka skole                  | 384         |
| Den franske skolen                | 546         |
| Den tyske skole                   | 323         |
| Fagerborg skole                   | 420         |
| <b>Elever 6-16 år i nærskoler</b> | <b>6759</b> |



# Mosjonsvømmebehov for Frognerbad-området

|   |               |          |
|---|---------------|----------|
| Voksne uorganiserte brukergrupper   | per dag       | per time |
| Morgensvømmere  | 614           | 307      |
| Ettermiddags/kvelds-svømmere  | 822           | 205      |
| Max.antall i 25.m basseng   | 25 personer   |          |
| Typisk varighet av svømmeøkt  | 40 minutter   |          |
| Behov antall 25m-basseng-enheter  | 8,2 bassenger |          |
| <i>(Et 50m basseng tilsvarende 4 stykk 25m-basseng-enheter, men koster bare "det dobbelte")</i> |               |          |

Godt samsvar med behovet beregnet ut fra behovsplanens måltall

Anslått andel som reelt vil svømme i fritiden gitt at 20% sier de ønsker svømme jevnlig barn og ungdommer 10% voksne 5% pensjonister 7%

| Geografi                | 0-1 år | 2-5 år | 6-12 år | 13-15 år | 16-18 år | barn/ungdom | Potensielle brukere | 19-29 år | 30-39 år | 40-49 år | 50-59 år | 60-66 år | Voksne | Potensielle brukere | 67-79 år | 80-89 år | Pensjonister | Potensielle brukere | 90+ år |         |      |     |            |
|-------------------------|--------|--------|---------|----------|----------|-------------|---------------------|----------|----------|----------|----------|----------|--------|---------------------|----------|----------|--------------|---------------------|--------|---------|------|-----|------------|
| Bydel Gamle Oslo        | 1843   | 2750   | 3363    | 1058     | 980      | 9 994       | 0%                  | 0        | 12431    | 15878    | 8580     | 5567     | 2732   | 45 188              | 0%       | 0        | 2813         | 518                 | 3 331  | 0%      | 0    | 158 |            |
| Bydel Grünerløkka       | 1846   | 2517   | 2864    | 932      | 836      | 8 995       | 0%                  | 0        | 17448    | 17430    | 8042     | 4919     | 2396   | 50 235              | 0%       | 0        | 2530         | 470                 | 3 000  | 0%      | 0    | 193 |            |
| Bydel Sagene            | 1482   | 1875   | 1921    | 570      | 535      | 6 383       | 0%                  | 0        | 12074    | 12551    | 5470     | 3611     | 1966   | 35 672              | 0%       | 0        | 2362         | 500                 | 2 862  | 0%      | 0    | 172 |            |
| Bydel St. Hanshaugen    | 947    | 1217   | 1625    | 511      | 554      | 4 854       | 50%                 | 2427     | 11744    | 9648     | 4724     | 3334     | 1716   | 31 166              | 10%      | 3117     | 2138         | 582                 | 2 720  | 50%     | 1360 | 205 |            |
| Bydel Frogner           | 1144   | 1712   | 2345    | 933      | 931      | 7 065       | 100%                | 7065     | 15077    | 12034    | 6905     | 6740     | 3753   | 44 509              | 50%      | 22255    | 5634         | 1628                | 7 262  | 100%    | 7262 | 433 |            |
| Bydel Ullern            | 828    | 1664   | 2880    | 1170     | 1078     | 7 620       | 50%                 | 3810     | 3994     | 5093     | 4777     | 4270     | 2663   | 20 797              | 50%      | 10399    | 4408         | 1319                | 5 727  | 50%     | 2864 | 425 |            |
| Bydel Vestre Aker       | 1325   | 2802   | 4852    | 1908     | 1668     | 12 555      | 50%                 | 6278     | 6003     | 7070     | 7264     | 5919     | 3665   | 29 921              | 50%      | 14961    | 5563         | 1630                | 7 193  | 50%     | 3597 | 488 |            |
| Bydel Nordre Aker       | 1152   | 2513   | 4804    | 1920     | 1704     | 12 093      | 10%                 | 1209     | 9291     | 7450     | 7557     | 6244     | 3337   | 33 879              | 10%      | 3388     | 4429         | 1487                | 5 916  | 10%     | 592  | 439 |            |
| Bydel Bjerke            | 994    | 1893   | 3109    | 1170     | 1062     | 8 228       | 0%                  | 0        | 4888     | 6395     | 5177     | 3689     | 1809   | 21 958              | 0%       | 0        | 2253         | 743                 | 2 996  | 0%      | 0    | 240 |            |
| Bydel Grorud            | 637    | 1339   | 2231    | 959      | 952      | 6 118       | 0%                  | 0        | 4059     | 4379     | 4002     | 3834     | 1934   | 18 208              | 0%       | 0        | 2325         | 822                 | 3 147  | 0%      | 0    | 234 |            |
| Bydel Stovner           | 780    | 1636   | 2988    | 1391     | 1443     | 8 238       | 0%                  | 0        | 4819     | 4581     | 4627     | 4377     | 2156   | 20 560              | 0%       | 0        | 3323         | 980                 | 4 303  | 0%      | 0    | 215 |            |
| Bydel Alna              | 1267   | 2612   | 4292    | 1659     | 1667     | 11 497      | 0%                  | 0        | 7236     | 8451     | 6981     | 6036     | 3340   | 32 044              | 0%       | 0        | 4659         | 1286                | 5 945  | 0%      | 0    | 315 |            |
| Bydel Østtjøstjø        | 1225   | 2654   | 4701    | 1815     | 1557     | 11 952      | 0%                  | 0        | 6176     | 7941     | 7848     | 6711     | 3450   | 32 126              | 0%       | 0        | 4124         | 2048                | 6 172  | 0%      | 0    | 556 |            |
| Bydel Nordstrand        | 1181   | 2642   | 4899    | 1938     | 1793     | 12 453      | 0%                  | 0        | 6353     | 7292     | 8056     | 6841     | 3830   | 32 372              | 0%       | 0        | 5264         | 1782                | 7 046  | 0%      | 0    | 588 |            |
| Bydel Søndre Nordstrand | 952    | 2115   | 4022    | 1713     | 1673     | 10 475      | 0%                  | 0        | 5483     | 5810     | 5555     | 5008     | 3082   | 24 938              | 0%       | 0        | 2970         | 553                 | 3 523  | 0%      | 0    | 130 |            |
| Oslo i alt              | 17647  | 32091  | 51240   | 19759    | 18536    | 139 273     |                     |          | 20789    | 128270   | 133176   | 96476    | 77842  | 42148               | #####    |          | 54118        | 55073               | 16426  | 130 427 |      |     | 15674 4810 |

| Andel som ønsker svømme i fritiden        | 10%  | 2079 barn og ungdomme | 5%           | 2706 voksne | 7%   | 1097 pensjonister    |      |      |                     |      |     |              |
|---|------|-----------------------|--------------|-------------|------|----------------------|------|------|---------------------|------|-----|--------------|
| Antall snitt per dag morgener i uken      | 614  | 2 timer               | 307 per time | 0,0%        | 0    | 0 per time           | 0,7% | 379  | 189 per time        | 1,5% | 235 | 118 per time |
| Antall snitt per dag ettermiddager i uken | 822  | 4 timer               | 205 per time | 1,0%        | 208  | 52                   | 0,7% | 379  | 95                  | 1,5% | 235 | 59           |
| Antall snitt per dag i helg               | 1263 | 16 timer              | 79           | 2,1%        | 429  | 27                   | 1,3% | 717  | 45                  | 0,8% | 118 | 7            |
| Andel 5 morgener i uken                   |      |                       |              | 0,0%        | 0    |                      | 0,2% | 108  |                     | 0,5% | 78  |              |
| Andel 3 morgener i uken                   |      |                       |              | 0,0%        | 0    |                      | 0,5% | 271  |                     | 1,0% | 157 |              |
| Andel 2 morgener i uken                   |      |                       |              | 0,0%        | 0    |                      | 0,5% | 271  |                     | 1,0% | 157 |              |
| Andel 5 ettermiddager i uken              |      |                       |              | 0,5%        | 104  |                      | 0,2% | 108  |                     | 0,5% | 78  |              |
| Andel 3 ettermiddager i uken              |      |                       |              | 0,5%        | 104  |                      | 0,5% | 271  |                     | 1,0% | 157 |              |
| Andel 2 ettermiddager i uken              |      |                       |              | 0,5%        | 104  |                      | 0,5% | 271  |                     | 1,0% | 157 |              |
| Andel hver helg                           |      |                       |              | 2,0%        | 416  |                      | 2,0% | 1082 |                     | 1,0% | 157 |              |
| Andel hver måned                          |      |                       |              | 6,5%        | 1767 |                      | 0,6% | 1407 |                     | 1,0% | 313 |              |
| Kapasitetsbehov i Frognerparkområdet      |      | max                   | 307 per time |             | max  | 52 barn og ungdommer |      | max  | 189 voksne per time |      | max | 118 per time |



**Hva er det  
ønskelig å  
innplassere?**



# Kommunen taper millioner hvert år på å utsette rehabiliteringen av det eksisterende anlegget.

## Rehabilitering bør dermed ha første prioritet!

### Oppsummering av drift

Den tekniske tilstanden av badet er utdatert og krever store økonomiske ressurser før oppstart og i sommersesongen hvert år.

Og man bør gjøre tiltak så raskt som mulig.

En rehabilitering med stålbad og rehabilitering av gangarealene og bygningsmassen vil bidra til en betraktelig forkortning av oppstartstiden for drift.

Rehabilitering av utebassengene kan være et første byggetrinn

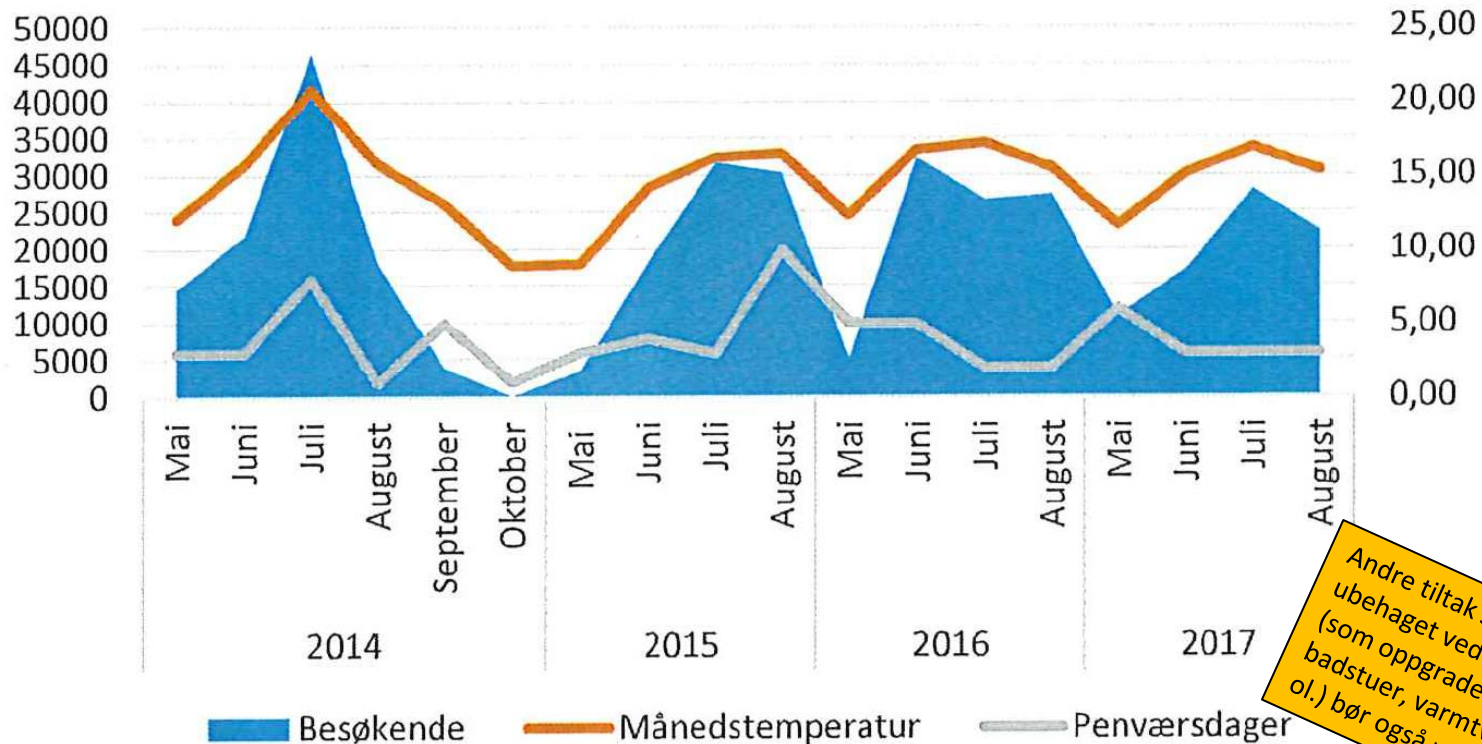
Nye tekniske installasjoner vil senke driftskostnader i forhold til dagens situasjon. Med overskuddsvarme fra stadion/ishall og kunstisbanen vil energikostnaden reduseres med 90%. Som følge av det vil kjøletårn til Frogner kunstisbanen kunne avvikles og det vil gi en betydelig reduksjon i driftsutgiftene.

Ved bruk av behovsstyring til pumpene samt frekvensomformer og et moderne renseanlegg vil også strømforbruket kunne senkes med 50%. En tildekning av bassenget vil reduserer fordampning og varmetap samt gjøre det lettere å utvide åpningstiden. Med gjenvinning av spylevann etter returspylingen og mindre tilførsel av råvann vil også de kommunale avgiftene senkes betraktelig, opptil 80%. Kjemikalieforbruket vil kunne reduseres, som igjen er bra for brukerne og miljøet.

Bassenger med lufttemperaturer over 20 grader vil gi et jevnere og høyere besøkstall, og grunnlag for helårsdrift.

**Et større innendørs basseng skånsomt integrert i Frognerbadet må derfor også være høyt prioritert**

Besøkende, temperatur og penværsdager



Andre tiltak som motvirker ubehaget ved lav lufttemperatur (som oppgradering garderobes, badstuer, varmtvannsbasseng, ol.) bør også prioriteres.

Behovet og samspillet med utebassengene tilsier at det bør innpasses 50-meter basseng og 25-meter basseng.

Men vernebestemmelser og økonomi gjør at man må grave.

- Alle seriøse aktører graver underetasjer når de bygger innenfor ring 3.
- Det arkitektoniske uttrykket i badet er vernet, og Byantikvaren tillater derfor ikke markert høyere eller større synlige bygg i inngangsområdet.
- Grøntområdene og utebassengene er sterkt vernet, så det tillates bare mindre endringer begrunnet i driftsmessige behov.
- Men det er ikke begrensninger på anlegg under bakken, og det gir bedre og mer lønnsom utnyttelse av tomtene.

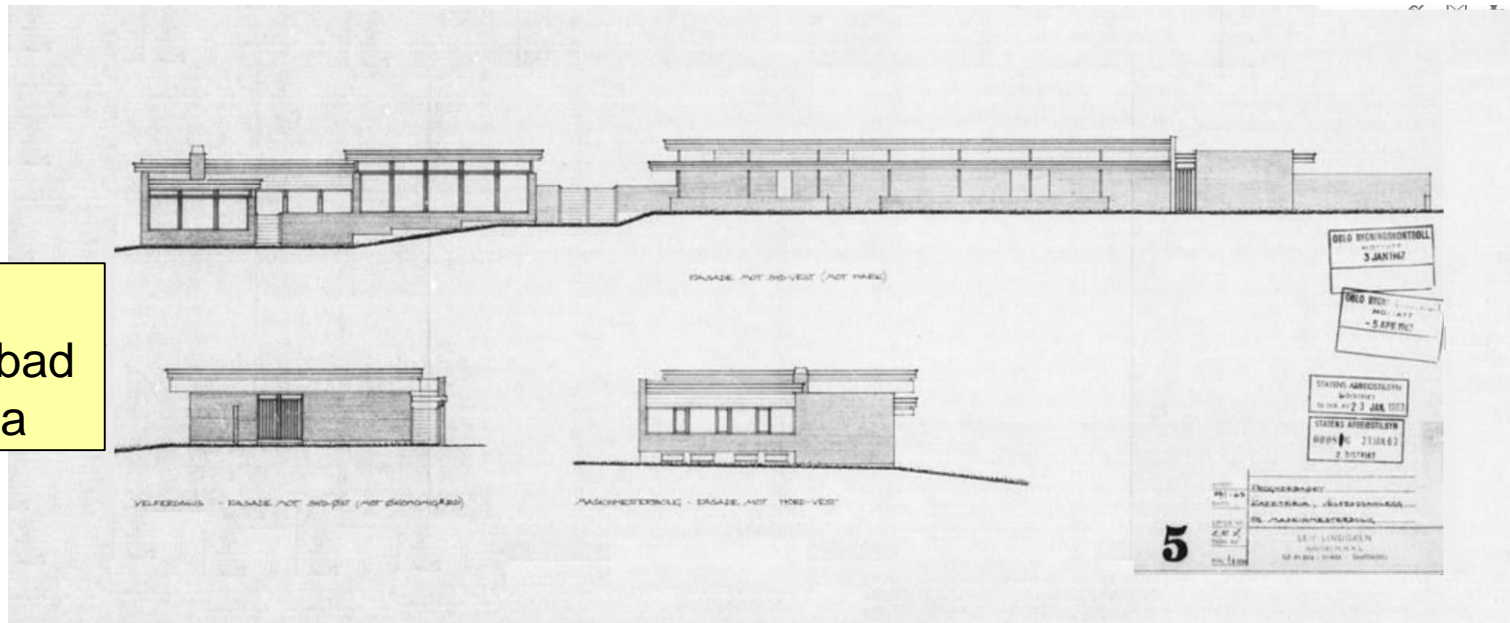
|   | lengde                           | bredde | areal kvm | høyde | volum kub.m |
|---|----------------------------------|--------|-----------|-------|-------------|
| 50 m Basseng  | 50                               | 25     | 1250      | 7     | 8750        |
| areal rundt basseng   | 54                               | 29     | 316       | 7     | 2212        |
| 25 m Basseng  | 25                               | 13     | 325       | 7     | 2275        |
| areal rundt basseng   | 29                               | 17     | 168       | 7     | 1176        |
| Utgravingsvolum   |                                  |        | 2059      |       | 14 413      |
| Merkostnad  | 3000 kr./kub.m, inkl.bortkjøring |        |           | kr.   | 43 239 000  |
| Kostnad alternativ tomt   | 100 mill.kr/mål                  |        |           | kr.   | 205 900 000 |
| Gevinst ved å grave (gitt at man ellers må bygge på annen tomt) |                                  |        |           | kr.   | 162 661 000 |

(Kommunen hadde for mange år siden regnet en verdi på 100 mill./mål for tomter på Majorstuen, men med gjeldende prisutvikling er dette lavt estimert)

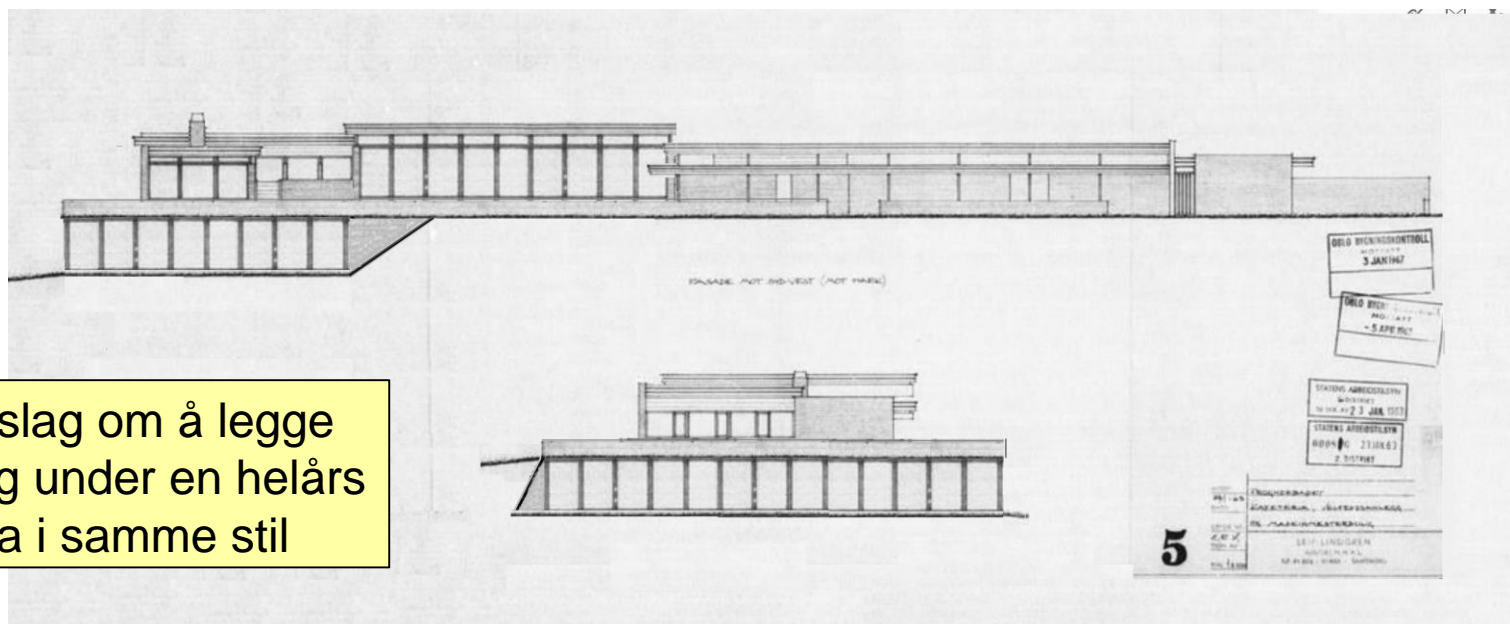
| Estimering tomtepris | etasjer | kvm.leilighet | verdi leilighet | kost/leilighet | Utnyttingsgrad | avkastning | tomtverdi/mål |
|----------------------|---------|---------------|-----------------|----------------|----------------|------------|---------------|
| Obos, Middelthunet   | 12      | 100           | 10 500 000      | 4 000 000      | 60 %           | 10 %       | 421 200 000   |



Dagens  
Frognerbad  
-kafeteria

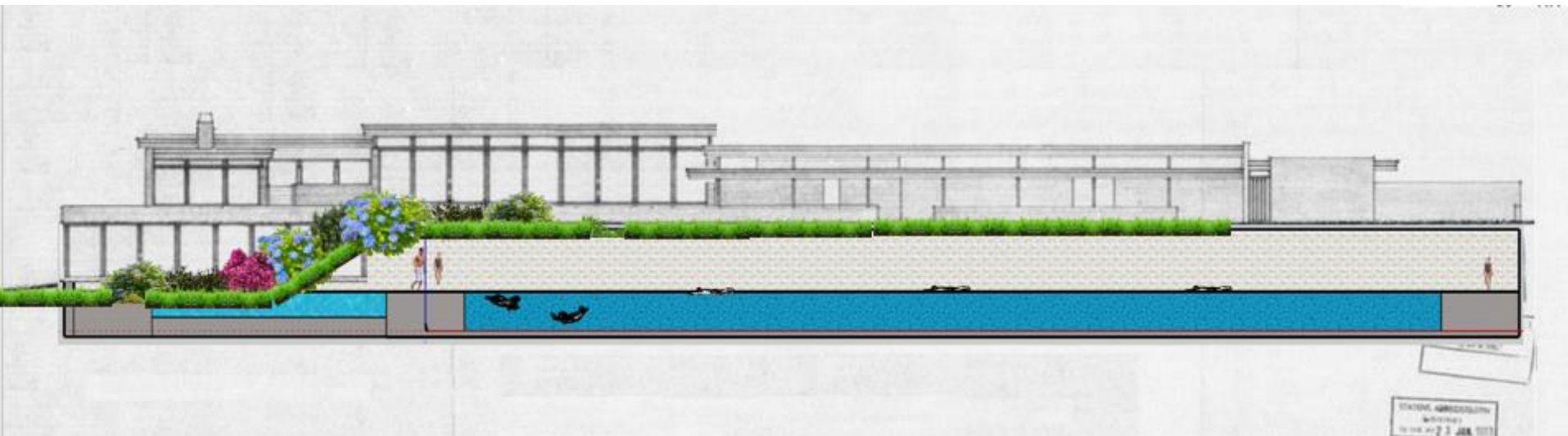


Vårt forslag om å legge  
basseng under en helårs  
kafeteria i samme stil



# Vårt Budskap

- Det koster å grave. Kanskje 5-10 % av totalkostnaden.
- Med om dette gir et anlegg med 5 ganger så stor kapasitet i et område som trenger 10 ganger så stor kapasitet ...
- Og om det betyr at Byantikvaren tillater et svømmeanlegg det er verdt å bygge, og som man kan være stolt av ...
- Så er det verdt det.



# Hva anbefaler KVVU'en ?

*Frogner svømmeklubb har bare fått delvis innsyn i KVVU'en, og kjenner dermed ikke KVVU'ens anbefaling eller drøftingen som leder frem til denne.*

- Vi går ut fra at KVVU'en anbefaler helårsbad der utebassengene og garderobene opprustes til å tåle en lengre sesong, og det i tillegg innpasses innendørs svømmeanlegg i Frognerbadet.
- Vi går ut fra at KVVU'en i mindre grad har tatt stilling til størrelsen på innendørsanlegget, da dette er avhengig av videre avklaringer med byantikvaren, noe som kommer som del av løsningsforslag og eventuelt arbeid med reguleringsplan.
- Vi går også ut fra at man ønsker bygge så stort innendørsanlegg som mulig, siden KVVU'en fastslår at *«Det nye innendørsbadet vil likevel ikke være nok til å dekke hele behovet i den del av byen, ...»*

Utdrag fra fredningsvedtaket av 13.02 2009, avsnitt *Bestemmelser for objektene og området fredet etter § 15,s.5-6 pkt.7:*  
**« Fredningen skal ikke være til hinder for normal utvikling (mindre ombygninger, rehabiliteringer, bruksendringer) for Frognerbadet, Frogner tennisanlegg og de etablerte barnehager og barneparken innenfor parkanleggets tålegrenser.»**

# Hva ber vi om

- Vi ber om at komiteens medlemmer så langt mulig bidrar til fortgang i prosjektering og videreutvikling av Frognerbadet, gjennom budsjettbevilgninger eller verbaler, men også gjennom budsjettdebattene i bystyret.
- Vi ber om at komiteens medlemmer følger med og påser at eventuelle forslag om svømmehall i Frognerbadet sikrer skånsom innplassering og et anlegg med stor nok kapasitet til å dekke behovet i nærområdet.
- Vi ber om at komiteens medlemmer sikrer Frognerbadets kvaliteter som friluftsbad gjennom rehabilitering av friluftsbadet og vern av de arkitektoniske uttrykk som kjennetegner badet med åpen/tilgjengelig kafeteria, store grøntområder og trivelige bassenger med utsyn til resten av parken, slik at badet også i fremtiden kan kåres til Europas vakreste friluftsbad.
- Vi ber om at komiteens medlemmer prøver å sikre tilgjengelighet til badet også i byggeperioden, ved at man vurderer 2 byggetrinn som starter i september (f.eks. i 2022 og 2023) og har grovarbeidet ferdigstilt innen badesesongens oppstart i mai
  1. Nytt basseng og teknisk anlegg, og eventuell tilrettelegging rundt bassenget for å muliggjøre lenger sesong.
  2. Oppgradering garderober, kafeteria og innpasning av innendørsbasseng(er).